

EJECUCIÓN FINANCIERA DEL CNMH

Para el logro de sus objetivos misionales el CNMH ejecutó cinco (5) proyectos de inversión en 2013, así:

- **Desarrollo proceso de diseño e implementación del Programa Nacional de Derechos Humanos y Memoria Histórica de Colombia:** Este proyecto busca, en primer lugar, el desarrollo de procesos de reconstrucción de memoria histórica con la participación de las víctimas y desde el enfoque diferencial de derechos; en segundo lugar, el desarrollo de una política pública archivística en materia de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario, que favorezca el acopio, la organización y la preservación de los esfuerzos institucionales y de la sociedad civil, relacionados con la memoria histórica del conflicto armado, bajo el supuesto de que la preservación y protección de los archivos de derechos humanos, constituirá un aporte fundamental al acervo probatorio en los procesos judiciales y de reparación integral a las víctimas, así como las tareas de esclarecimiento de la verdad histórica sobre los hechos victimizantes; y, en tercer lugar, diseñar e implementar una estrategia pedagógica para la divulgación masiva y la apropiación social de los hallazgos y resultados de reconstrucción de la verdad histórica.
- **Análisis de los testimonios e información relacionada con los Acuerdos de Contribución a la Verdad Histórica en los 32 departamentos del país:** a través de este proyecto se realiza el despliegue logístico que permite acopiar, analizar, preservar y proteger la información que surja de los testimonios rendidos por aproximadamente 13.000 personas desmovilizadas de grupos paramilitares. Con cargo a este proyecto el CNMH ha adelantado el alistamiento de los equipos y las sedes en las cuales se está llevando a cabo la tarea de recopilación de los testimonios de los desmovilizados y el adiestramiento del personal que toma y analiza los testimonios. A partir de mayo de 2013 se inició el proceso de acopio de testimonios. A diciembre de 2013 lograron acopiar 1.651 testimonios.
- **Desarrollo del proceso de diseño y consulta participativa para la construcción del Museo Nacional de la Memoria de Colombia:** A través de este proyecto de inversión, el Centro Nacional de Memoria Histórica financia el proceso de construcción social y física del Museo Nacional de la Memoria, destinado a lograr el fortalecimiento de la memoria colectiva acerca de los hechos desarrollados en la historia reciente de la violencia en Colombia. Se han presentado dificultades en la consecución de un lote adecuado para la construcción del Museo, razón por la cual a la fecha no se ha logrado el desarrollo de las actividades relacionadas con la

construcción física.. Esto generó un rezago importante en la ejecución presupuestal.

- **Investigación dinámica de la desaparición forzada y el secuestro en Colombia durante el periodo 1970-2010:** Es un proyecto subvencionado por la Unión Europea y la Agencia Presidencial para la acción Social y la Cooperación Internacional, cuyo objetivo es estudiar la dinámica del delito de secuestro y la desaparición forzada en el marco del conflicto armado colombiano, durante el período 1970-2010, reconstruir su comportamiento histórico y revisar sus aspectos cuantitativos y cualitativos (social, legal y económico) así como las implicaciones en las víctimas y las interpretaciones sociales e institucionales frente a tales delitos. Su ejecución terminó durante el primer semestre de 2013. Este proyecto fue formulado para ejecutarse en 24 meses, no obstante la creación de la nueva institucionalidad exigió el trámite de un adendum para que pareciera como beneficiario el Centro de Memoria Histórica y la formulación del respectivo proyecto de inversión en el presupuesto de la Entidad, lo que redujo su ejecución a 9 meses y provocó la imposibilidad de ejecutar 759 millones, aun cuando el objeto del proyecto se alcanzó en un alto porcentaje a la fecha de terminación en abril de 2013.
- **Desarrollo del proceso de diseño e implementación de la estrategia tecnológica del Centro Nacional de Memoria Histórica de Colombia:** Su objetivo es desarrollar e implementar una estrategia tecnológica integral que, además de crear las condiciones tecnológicas y de comunicación para el funcionamiento normal del Centro, satisfaga los requerimientos de las direcciones misionales, así como la promoción de la difusión y apropiación social de los contenidos que desarrolle.

Ejecución presupuestal del CNMH a 31 de diciembre de 2013

DESCRIPCIÓN	AFR. VIGENTE	COMPROMISO	DEBIDACIÓN	PAGOS	% COMP	% DEBID	% PAGOS	AFROP SIN EJE	% AFROP SIN EJE
GASTOS DE PERSONAL	\$ 7.075.000.000	\$ 6.365.000.211	\$ 6.365.000.211	\$ 6.339.477.583	90%	90%	90%	709.999.789	10%
GASTOS GENERALES	\$ 3.315.000.000	\$ 2.159.783.982	\$ 2.078.571.819	\$ 1.980.800.987	65%	63%	60%	1.155.216.018	35%
TRANSFERENCIAS	\$ 100.000.000	\$ 60.375.388	\$ 60.375.388	\$ 0	60%	60%	0%	39.624.612	40%
GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	\$ 10.490.000.000	\$ 8.585.159.581	\$ 8.503.947.418	\$ 8.320.278.570	82%	81%	79%	1.904.840.419	18%
DESARROLLO PROCESO DE DISEÑO Y CONSULTA PARTICIPATIVA PARA LA CONSTRUCCIÓN DEL MUSEO NACIONAL DE LA MEMORIA DE COLOMBIA	\$ 6.000.000.000	\$ 2.894.788.032	\$ 2.894.788.032	\$ 2.081.463.730	48%	48%	35%	3.105.211.968	52%
DESARROLLO DEL PROCESO DE DISEÑO E IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA TECNOLÓGICA DEL CENTRO DE MEMORIA HISTÓRICA DE COLOMBIA	\$ 3.200.000.000	\$ 3.160.657.839	\$ 2.910.442.408	\$ 2.376.328.509	99%	91%	74%	39.342.161	1%
DESARROLLO PROCESO DE DISEÑO E IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA NACIONAL DE DERECHOS HUMANOS Y MEMORIA HISTÓRICA EN COLOMBIA	\$ 17.399.000.000	\$ 14.419.840.447	\$ 14.185.168.611	\$ 125.12.506.701	83%	82%	72%	2.979.159.554	17%
ANÁLISIS DE LOS TESTIMONIOS E INFORMACIÓN RELACIONADA CON LOS ACUERDOS DE CONTRIBUCIÓN A LA VERDAD HISTÓRICA EN LOS 32 DEPARTAMENTOS DEL PAÍS	\$ 5.913.200.000	\$ 4.354.434.760	\$ 4.352.086.360	\$ 4.328.887.426	74%	74%	73%	1.558.765.240	26%
INVESTIGACIÓN DINÁMICA DE LA DESAPARICIÓN FORZADA Y EL SECUESTRO EN COLOMBIA DURANTE EL PERIODO 1970-2010	\$ 906.708.000	\$ 147.156.936	\$ 146.846.672	\$ 146.846.672	16%	16%	16%	759.551.064	84%
GASTOS DE INVERSIÓN	\$ 33.418.908.000	\$ 24.976.878.013	\$ 24.489.332.082	\$ 21.446.033.038	75%	73%	64%	8.442.029.987	25%
TOTAL PRESUPUESTO	\$ 43.908.908.000	\$ 33.562.037.595	\$ 32.993.279.501	\$ 29.766.311.608	76%	75%	68%	10.346.870.405	24%

Nota: Reporte con corte a 20 de enero de 2014.

Con relación al presupuesto de funcionamiento, los **gastos de personal** se calcularon con la planta ocupada desde el 1 de enero de 2013 hasta el 31 de diciembre, no obstante por la dinámica de la administración pública, los cargos fueron provistos a lo largo del primer semestre, situación que junto con la renuncia de algunos funcionarios generaron saldos no ejecutados a 31 de diciembre por un monto de 700 millones de pesos.

En cuanto al rubro de Gastos Generales, para la vigencia 2013 cabe señalar que el Centro previó una partida de recursos propios por 1.000 millones de pesos, que fueron registrados en la proyección de ingresos para la vigencia, los cuales serían provenientes de convenios de cooperación con entidades interesadas, generalmente cooperantes extranjeros; sin embargo, dichos cooperantes finalmente optaron por ejecutar los recursos a través de operadores privados, razón por la cual este monto no ingresó efectivamente al presupuesto del Centro y ante la imposibilidad de modificar dicha proyección de ingresos, se reflejan como una partida aparentemente sin ejecutar.

Es importante aclarar que sin tener en cuenta esa cifra, la ejecución de gastos generales fue del 93% en compromisos y 86% en pagos.

En cuanto al presupuesto de inversión, los recursos no ejecutados corresponden a lo siguiente:

- \$2.000.000.000 previstos para la creación de una corporación para el diseño y puesta en funcionamiento del Museo Nacional de la Memoria, la cual no fue posible formalizar antes de finalizar la vigencia 2013.
- \$2.300.000.000 previstos para la suscripción de un convenio con Colciencias, el cual no se formalizó antes de finalizar la vigencia 2013.
- \$759.551.064 correspondientes a los recursos de cooperación internacional que se incorporaron al presupuesto del CNMH durante la vigencia 2013 y que no se ejecutaron debido a que el desarrollo del proyecto se redujo a 9 meses.
- \$1.000.000.000 del proyecto de inversión Acuerdos de la Verdad, los cuales no se ejecutaron debido a que el acopio de testimonios no se realizó con la celeridad que se había planeado inicialmente. Esto porque no se recibió de parte de la Agencia Colombiana para la Reintegración el volumen de información planeado y, adicionalmente, el acopio de testimonios necesitó el montaje de infraestructura de sedes en región y la capacitación del equipo de trabajo para desarrollarse adecuadamente, lo cual se desarrolló durante el primer semestre de 2013.
- \$250.000.000 previstos para tiquetes, gastos de viaje y operador logístico.
- Los demás recursos sin ejecutar corresponden a saldos en los contratos de prestación de servicios debido a las diferencias de tiempos que se generan en el proceso de contratación.

2.1. Buen gobierno, participación ciudadana y lucha contra la corrupción, transparencia, rendición de cuentas

2.1.1. Plan anticorrupción y rendición de cuentas

En atención a lo establecido en el estatuto anticorrupción, Ley 1474 de 2011, el CNMH definió su plan anticorrupción, publicado en la página web¹. Dentro de las acciones de la vigencia 2013 se destaca lo siguiente:

- Se elaboró el mapa de riesgos de corrupción del CNMH y se desarrollaron varios talleres de socialización e identificación de información que complementa el mapa construido inicialmente; como producto de estos talleres se han definido e implementado acciones para la mitigación de los riesgos identificados.
- se realizó la revisión de la normatividad que regula el proceso de rendición de cuentas, a fin de definir la metodología con la cual se realizará

1

este ejercicio, los contenidos del mismo y se elaboró una primera versión del informe de rendición de cuentas.

- Se elaboró un documento borrador que se encuentra en proceso de discusión y ajuste, en el cual se presenta la estrategia de participación de las víctimas, y se enmarcan los temas de atención a la ciudadanía en general.

2.1.2. Gobierno en Línea

Con los entregables que se derivan de los proyectos relacionados con las mejoras a la Página Web del CNMH, se garantiza el cumplimiento de varios de los componentes que hacen parte de esta Estrategia.

Se destacan avances en componentes como en elementos transversales, en el que, con la conformación del Comité de Gobierno en Línea mediante Resolución No. 035 de mayo 3 de 2012, la formulación del PETIC, la socialización de capacitaciones y el monitoreo y evaluación permanente a la estrategia, se logró subir el porcentaje de cumplimiento en un 20% del 30% que representa la primera actividad de este componente.

Respecto a accesibilidad y usabilidad, con las mejoras que se vienen adelantando a la Página Web, se alcanza superar el porcentaje de cumplimiento de esta Actividad. También se han adelantado estrategias de promoción y se ha iniciado la aplicación de la metodología de caracterización de usuarios.

Para la vigencia 2014, se llevará a cabo la especificación e implementación en sus primeras fases, del sistema de Gestión de Seguridad de la Información –SGSI-, el cual ya ha sido esquematizado en fases desde el PETIC. De igual forma, el CNMH, desde su Área de Tecnología ya ha planteado el plan de migración de protocolo IP de su versión 4 a su versión 6 (IPv4 a IPv6); el cual gradualmente se implementará en 2014.

Respecto al Componente de Información en Línea, en esta vigencia queda implementada la estrategia web, para la difusión de los objetivos del Centro a través de Redes Sociales como medio multicanal, los primeros planteamientos de la política editorial y la ampliación de la publicación de información mediante e-books, videos y audios; aspecto en el que la Entidad recibe una buena calificación por su amplia divulgación a través de la Página.

Con relación al Componente de Interacción en Línea, las mejoras en la Página Web permitirán dar los primeros pasos de acceso a bases de datos, en el marco de la implementación de la Sede Electrónica, la cual a futuro permitirá la inclusión de mapas georeferenciados entre otras formas de interacción. Una de

las mejoras de la Página, será la interacción que permitirá a los usuarios en el diligenciamiento de peticiones, quejas, reclamos y denuncias, mediante formularios electrónicos que facilitarán su interacción con la entidad.

En lo relacionado con el componente de Transacción en Línea, supeditado a la identificación de trámites que faciliten el acceso de los ciudadanos a los servicios del Centro, no se tiene mucho avance, en razón a que no se han identificado trámites o cadenas de trámites que el CNMH pueda ofrecer.

El componente de Transformación presenta avances en el CNMH, en la utilización de medios electrónicos para sus procesos, aplicación de la Directiva 004 de 2012 en la racionalización del uso del papel, uso masivo del correo electrónico y los avances en la definición y especificación del sistema de gestión documental que adelantó en 2013. En intercambio de información ha presentado avances con su participación en la Red Nacional de Información –RNI- que le permite avanzar desde lo técnico en las consideraciones de interoperabilidad para acceder a las bases de datos del Sector.

Finalmente, en el componente de Democracia, el Centro presentó avances en lo relacionado con la Rendición de Cuentas, la cual articuló con el DPS, atendiendo componentes de difusión, atención a inquietudes de la ciudadanía y publicación de los resultados de dicho proceso.