

RESOLUCIÓN 183 DE

(10 Diciembre 2020)

“Por la cual se declara la pérdida de competencia para liquidar el contrato de arrendamiento No. 468 de 2017 celebrado entre el Centro de Memoria Histórica y Elvira Granobles De Huertas; y se ordena su archivo”

EL DIRECTOR TÉCNICO (E) DE LA DIRECCIÓN DE ACUERDOS DE LA VERDAD DEL CENTRO DE MEMORIA HISTÓRICA

Nombrado como Director Administrativo y Financiero, mediante Resolución No. 077 del 30 de abril de 2020 y posesionado en el cargo el 5 de mayo de 2020, facultado para contratar por Resolución No. 060 del 30 de marzo de 2020, actuando como Director Técnico encargado de la Dirección de Acuerdos de la Verdad con la Resolución No. 153 del 30 de octubre de 2020, en uso de sus facultades legales y reglamentarias, en especial las previstas la Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007 y en sus decretos reglamentarios; en la Ley 1437 de 2011, el Decreto 4803 de 2011 y la Resolución No. 060 del 30 de marzo de 2020 mediante la cual se delegaron unas facultades y,

CONSIDERANDO

Que el Centro Nacional de Memoria Histórica – CNMH creado por la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras (Ley 1448 de 2011), es un establecimiento público del orden nacional, con personería jurídica, patrimonio propio y autonomía administrativa y financiera; adscrito al Departamento Administrativo para la Prosperidad Social (Decreto 4158 de 2011, Art. 1), el cual tiene como misión contribuir a la realización de la reparación integral y el derecho a la verdad del que son titulares las víctimas y la sociedad en su conjunto, así como al deber de memoria del Estado con ocasión de las violaciones ocurridas en el marco del conflicto armado colombiano, en un horizonte de construcción de paz, democratización y reconciliación.

Que, en virtud de lo anterior, y acorde con lo establecido en el artículo 14 del Decreto 4803 de 2011, la Dirección de Acuerdos de la Verdad como dependencia del CNMH, cuenta con autonomía administrativa y financiera, en los términos del literal j) del artículo 54 de la Ley 489 de 2000, y se encuentra a cargo de recibir la información que se obtenga de forma individual o colectiva, de los desmovilizados con quienes se haya suscrito el Acuerdo de Contribución a la Verdad Histórica y la Reparación y de las personas que voluntariamente deseen hacer manifestaciones sobre asuntos que guarden relación o sean de interés para el mecanismo no judicial de contribución a la verdad y a la memoria histórica.

Que por lo anterior, debe propender por el cumplimiento, entre otras, de las siguientes funciones: (i) *Recolectar, clasificar, sistematizar, analizar y preservar la información que surja de los Acuerdos de Contribución a la Verdad Histórica y la Reparación de que trata la Ley 1424 de 2010;* (ii) *Producir informes periódicos de gestión con carácter general, siguiendo los lineamientos que establezcan el Consejo Directivo y el Director del Centro de Memoria Histórica;* (iii) *Facilitar los resultados de la recolección, clasificación, sistematización, análisis y preservación de la información que surja de los Acuerdos de Contribución a la*

Carrera 7 No 27 - 18 Edificio Itaú PBX 796 50 60 | www.centrodememoriahistorica.gov.co | Bogotá, Colombia



Continuación de la Resolución “Por la cual se declara la pérdida de competencia para liquidar el contrato de arrendamiento No. 468 de 2017 y se ordena su archivo”

Verdad Histórica y la Reparación a las demás áreas del Centro de Memoria Histórica, de tal forma que sirvan como insumo para el cumplimiento de las funciones del Centro de Memoria Histórica; (iv) Emitir las certificaciones a que se refieren los artículos 12 y 13 del Decreto 2601 de 2011 (...).”.

Que de conformidad con lo dispuesto en la Ley 80 de 1993 “Por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública”, las Entidades Estatales podrán adelantar procesos contractuales para el cumplimiento de los fines estatales, la continua y eficiente prestación de los servicios públicos y la efectividad de los derechos e intereses de los administrados, por lo que, la Dirección de Acuerdos de la Verdad adelanta procesos contractuales para el cumplimiento de sus funciones reglamentadas en los Decretos 2244 y 4803 de 2011.

Que mediante Resolución No. 070 del 2 de mayo de 2017 el Director Técnico de la Dirección de Acuerdos de la Verdad justificó una contratación directa para el arrendamiento de un bien inmueble, determinando en su parte resolutive lo siguiente: “(...) **ARTÍCULO PRIMERO:** Adelantar contratación directa en la modalidad de contrato de arrendamiento de los inmuebles ubicados en la Calle 3 No 10 – 30 barrio Las Flores, en el municipio de Aguachica, para el funcionamiento de la Sede Regional de la Dirección de Acuerdos de la Verdad del Centro Nacional de Memoria Histórica con el siguiente objeto: “**Entregar a título de arrendamiento el inmueble ubicado en la Calle 3 No 10 – 30 barrio Las Flores, en el municipio de Aguachica, para el funcionamiento de la Sede Regional de la Dirección de Acuerdos de la Verdad del Centro Nacional de Memoria Histórica**”.

Que, como consecuencia de lo anterior, se suscribió Contrato de arrendamiento No. 468 del 2 de mayo de 2017 con Elvira Granobles De Huertas, sobre el inmueble identificado con la matrícula inmobiliaria No.196-3431.

Que el plazo de ejecución del contrato se estipuló así: “**CLÁUSULA CUARTA.- DURACIÓN DEL CONTRATO:** El término de duración del presente contrato será contado a partir del perfeccionamiento del contrato, previo registro presupuestal hasta el 31 de diciembre de 2017”.

Que el valor del contrato en mención se pactó por la suma de **DIECINUEVE MILLONES NOVECIENTOS NOVENTA Y NUEVE MIL NOVECIENTOS NOVENTA Y OCHO PESOS (\$19´999.998,00) INCLUIDO IVA**, con la siguiente forma de pago: “El Centro pagará el valor del contrato de la siguiente manera: Un primer pago por el valor equivalente a la fracción del canon mensual incluida administración con corte entre el último día del mes de perfeccionamiento y la legalización del contrato y once pagos mensuales por valor de **DOS MILLONES QUINIENTOS DIEZ MIL CUATROCIENTOS SESENTA PESOS M/Cte (\$2.510.460.00) INCLUIDO IVA Los cuáles serán pagados al ARRENDADOR** o a su orden, dentro de los **DIEZ (10) DÍAS HÁBILES**, contados a partir de la presentación de la factura o cuenta de cobro”.

Que de conformidad con el informe final de supervisión aportado por la supervisora el informe financiero del contrato de arrendamiento No. 468 de 2017, es el siguiente:

Certificado de Disponibilidad Presupuestal N° 13517 de 2017	\$ 814.879.064	
Certificado de Disponibilidad Presupuestal N° 49217 de 2017	\$ 15.242.110	
Registro Presupuestal N° 96617 de 2017	\$ 19.999.998*	
Registro Presupuestal N° 334717	\$ 1.284.000	
Valor inicial contrato	\$ 19.999.998	
Valor adicional contrato		
No. de Modificación y/o Adición	Fecha de firma	Valor de la adición

Carrera 7 No 27 - 18 Edificio Itaú PBX 796 50 60 | www.centrodememoriahistorica.gov.co | Bogotá, Colombia



Continuación de la Resolución "Por la cual se declara la pérdida de competencia para liquidar el contrato de arrendamiento No. 468 de 2017 y se ordena su archivo"

1	28-12-17	\$ 1.284.000
Valor total adicionado		\$ 1.284.000
Valor total contrato		\$ 21.283.998
Valor ejecutado		\$ 21.283.998
Valor pagado		\$ 21.283.998
Saldo a pagar al contratista		\$ 0
Saldo a liberar a favor del CNMH		\$ 0

Que según relación de pagos emitido por SIIF Nación del 6 de MAYO de 2020, el estado presupuestal del contrato es el siguiente:

Reporte Relación de Pagos

Usuario Solicitante: MHipiraqui JULIETTE CATALINA PIRAQUIVE DURAN
 Unidad o Subunidad Ejecutora Solicitante: 41-05-00 CENTRO DE MEMORIA HISTÓRICA
 Fecha y Hora Sistema: 2020-05-06 11:27 a. m.

RELACION DE PAGOS

Unidad / Sub-Unidad:	41-05-00 CENTRO DE MEMORIA HISTÓRICA	Número de Compromiso:	36617	Valor Total:	15.995.998,00	Saldo por pagar:	0,00
Tipo Doc. Identidad:	CEDULA_DE_CIUDADANIA	Número Doc. Identidad:	20305854	Tercero:	ELVIRA GRANOBLES DE HUERTAS		

DOCUMENTO SOPORTE

Tipo:	CONTRATO DE ARRENDAMIENTO	Número:	468	Fecha:	02/05/2017 0:00:00
-------	---------------------------	---------	-----	--------	--------------------

OBJETO

Objeto:	ENTREGAR A TITULO DE ARRENDAMIENTO EL INMUEBLE UBICADO EN LA CALLE 3 No. 10-30 MUNICIPIO AGUACHICA, PARA EL FUNCIONAMIENTO Y OPERACION DE LA SEDE REGIONAL DE LA DAV DEL CNMH
---------	---

EL SUSCRITO RESPONSABLE DEL AREA DE TESORERIA CERTIFICA QUE AL CONTRATISTA ANTERIORMENTE MENCIONADO SE LE REALIZARON LOS SIGUIENTES PAGOS:

CUENTA POR PAGAR				NUM OBLIGACION	ANTICIPOS	ORDEN DE PAGO				MEDIO DE PAGO		REINTEGRO		DOCUMENTO SOPORTE		ENTIDAD PAGADORA	CONCEPTO DE PAGO	
FECHA	NUMERO	VALOR	IVA		CONCEPTO/ABORTUADO	NUMERO	FECHA DE PAGO	VALOR BRUTO	VALOR DEDUCCIONES	VALOR NETO	CTACHIZO	BANCO	NUMERO	VALOR	TIPO	NUMERO	CODIGO	
2017-06-06	262817	2.426.778,00	0,00	287317		188320817	2017-06-14	2.426.778,00	84.897,00	2.341.881,00	088130481	BANCO DE BOGOTA S. A.			OFICIO	201705288013087-3		CONTRATO No. 468-2017 DE LA SEDE REGIONAL AGUACHICA DEL PERIODO COMPROMISO ENTRE EL 2 AL 30 DE MAYO DE 2017.
2017-06-08	262817	2.510.460,00	0,00	288217		188400017	2017-06-14	2.510.460,00	87.366,00	2.423.094,00	088130481	BANCO DE BOGOTA S. A.			OFICIO	201706028013418-3		ARRENDAMIENTO MES JUNIO 2017 CUENTA 02
2017-07-05	308917	2.510.460,00	0,00	308917		181872417	2017-07-07	2.510.460,00	87.366,00	2.423.094,00	088130481	BANCO DE BOGOTA S. A.			OFICIO	2017070480129108-3		ARRENDAMIENTO MES JULIO 2017.
2017-08-09	380017	2.510.460,00	0,00	455417		224390817	2017-08-14	2.510.460,00	87.366,00	2.423.094,00	088130481	BANCO DE BOGOTA S. A.			OFICIO	201708018018100-3		FACTURA CORRESPONDIENTE AL CANON DE ARRENDAMIENTO DEL MES DE AGOSTO DE LA SEDE UBICADA EN AGUACHICA
2017-08-28	511817	2.510.460,00	0,00	581917		282041817	2017-08-29	2.510.460,00	87.366,00	2.423.094,00	088130481	BANCO DE BOGOTA S. A.			OFICIO	201708018017791-3		CONTRATO No. 468 DE 2017 ARRENDAMIENTO MES DE SEPTIEMBRE DE 2017. DE LA SEDE UBICADA EN EL MUNICIPIO DE AGUACHICA.
2017-10-11	973817	2.510.460,00	0,00	843917		206783817	2017-10-13	2.510.460,00	87.366,00	2.423.094,00	088130481	BANCO DE BOGOTA S. A.			OFICIO	201710088018801-3		CONTRATO No. 468-2017 ARRENDAMIENTO DEL MES DE OCTUBRE DE 2017 DEL INMUEBLE UBICADO EN LA CIUDAD DE AGUACHICA.
2017-11-07	898817	2.510.460,00	0,00	711417		322854417	2017-11-09	2.510.460,00	87.366,00	2.423.094,00	088130481	BANCO DE BOGOTA S. A.			OFICIO	201711088018981-3		CONTRATO No. 468-2017 ARRENDAMIENTO DEL MES DE NOVIEMBRE DE 2017 DEL INMUEBLE UBICADO EN LA CIUDAD DE AGUACHICA-DAV

Que el expediente del contrato en mención, de conformidad con la comunicación interna 202009155005225-3 del 15 de septiembre de 2020, remitida por Sandra Marcela Flórez – Técnico Administrativo de la Dirección de Acuerdos de la Verdad, contiene los siguientes documentos:

1. Plan de compras
2. Certificado de Disponibilidad Presupuestal
3. Formato de Estudios Previos
4. Soportes de Estudio del Sector
5. Propuesta del Arrendador o carta de intención
6. Fotocopia de la cedula de ciudadanía propietario, representante legal para inmobiliarias, o quien tenga el mandato para dar en arrendamiento el inmueble
7. Poder o contrato de mandato con el objeto de dar en arrendamiento el inmueble
8. Certificado de Libertad y tradición
9. Escrituras inmuebles
10. Certificado de Existencia y Representación Legal
11. RUT



Continuación de la Resolución “Por la cual se declara la pérdida de competencia para liquidar el contrato de arrendamiento No. 468 de 2017 y se ordena su archivo”

12. Certificado de antecedentes disciplinarios – Procuraduría General de la Nación
13. Certificado de antecedentes fiscales – Contraloría General de la Nación
14. Formato información general y tributario a terceros
15. Formato información bancaria para pagos
16. Certificación Bancaria
17. Aportes a seguridad social
18. Resolución contratación directa para el arrendamiento de un bien inmueble
19. Contrato
20. Solicitud de pago mayo 2017 - Factura – Aportes parafiscales – RUT propietario del inmueble
21. Solicitud de pago junio 2017 - Factura – Aportes parafiscales – RUT propietario del inmueble
22. Solicitud de pago julio 2017 - Factura – Aportes parafiscales – RUT propietario del inmueble
23. Solicitud de pago agosto 2017 - Factura – Aportes parafiscales – RUT propietario del inmueble
24. Solicitud de pago septiembre 2017 - Factura – Aportes parafiscales – RUT propietario del inmueble
25. Solicitud de pago octubre 2017 - Factura – Aportes parafiscales – RUT propietario del inmueble
26. Solicitud de pago noviembre 2017 - Factura – Aportes parafiscales – RUT propietario del inmueble
27. Solicitud de pago diciembre 2017 - Factura – Aportes parafiscales – RUT propietario del inmueble
28. Solicitud de gestión de adición presupuestal contratos de arrendamiento
29. Adición No. 1 Contrato
30. Inventario entrega de bien inmueble

Que teniendo en cuenta que finalizado el contrato se debe proceder por parte de la Entidad y el contratista a efectuar la relación de las prestaciones contractuales mediante la liquidación del contrato, de conformidad con lo reglado en el artículo 60 de la Ley 80 de 1993, en concordancia con el artículo 11 de la Ley 1150 de 2007 que preceptúa: “Del plazo para la liquidación de los contratos. La liquidación de los contratos se hará de mutuo acuerdo dentro del término fijado en los pliegos de condiciones o sus equivalentes, o dentro del que acuerden las partes para el efecto. De no existir tal término, la liquidación se realizará dentro de los cuatro (4) meses siguientes a la expiración del término previsto para la ejecución del contrato o a la expedición del acto administrativo que ordene la terminación, o a la fecha del acuerdo que la disponga.

En aquellos casos en que el contratista no se presente a la liquidación previa notificación o convocatoria que le haga la entidad, o las partes no lleguen a un acuerdo sobre su contenido, la entidad tendrá la facultad de liquidar en forma unilateral dentro de los dos (2) meses siguientes, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 136 del C.C.A.

Si vencido el plazo anteriormente establecido no se ha realizado liquidación, la misma podrá ser realizada en cualquier tiempo dentro de los dos años siguientes al vencimiento del término a que se refieren los incisos anteriores, de mutuo acuerdo o unilateralmente, sin perjuicio de lo previsto en el artículo 136 del C.C.A. (...)”, no es procedente por parte del Centro de Memoria Histórica, liquidar el contrato de arrendamiento No. 468 de 2017 por no tener competencia para hacerlo, de conformidad con lo establecido en el artículo 141 de la Ley 1437 de 2011.

Que lo anterior se debe a que revisado el plazo de ejecución del Contrato de Arrendamiento No. 468 de 2017, el cual se estableció hasta el 31 de diciembre de 2017, se encuentra vencido el término otorgado por la Ley para proceder a su liquidación, es decir, el término de treinta (30) meses contados a partir de la terminación del contrato y el contemplado en la Ley 1437 de 2011, para solicitar la liquidación judicial del mismo.

Que al respecto ha manifestado el Consejo de Estado – Sala de Consulta y Servicio Civil, en concepto del 31 de octubre de 2001 – Radicación número 1365, lo siguiente: “Es viable realizar la liquidación de común acuerdo, del contrato que requiera, aún vencido el término previsto en la ley al efecto o el pactado, a condición de que la Entidad contratante no haya perdido su competencia (...)

Continuación de la Resolución “Por la cual se declara la pérdida de competencia para liquidar el contrato de arrendamiento No. 468 de 2017 y se ordena su archivo”

El vencimiento de los términos señalados en la ley o pactados por las partes para practicar la liquidación (...) no impide practicar la liquidación por mutuo acuerdo o unilateralmente por la administración. No obstante la Entidad contratante perderá la competencia si el contratista – dentro del término de caducidad de la acción contractual, obviamente – pide al juez del contrato que proceda a liquidarlo y se ha producido la notificación del auto admisorio de la demanda.

Y es que mientras esté en curso el término de caducidad de la acción contractual la administración mantiene la competencia – salvo en el caso de haberse instaurado la acción judicial correspondiente como quedó consignado- por cuanto los términos previstos en los preceptos antes mencionados son indicativos y no preclusivos o perentorios (...).

La consecuencia derivada de la oportunidad de liquidar el contrato de común acuerdo es determinar temporalmente la obligación de liquidar el contrato voluntariamente, de modo que incumplida ésta se configura el supuesto de hecho normativo para empezar a contar el término de caducidad de la acción, de manera que lo que es preclusivo es el término de caducidad de la acción contractual y no los términos indicativos señalados para efectuar la liquidación, por lo que así estén vencidos ellos y estando en curso el de caducidad, es procedente liquidar los contratos unilateralmente o de mutuo acuerdo, pues la competencia de la administración y la capacidad del contratista no sufren mengua alguna en estas condiciones. Además son preclusivos solo los términos así calificados por el legislador, mientras que los previstos en el artículo 60 tienen el carácter de términos de ordenamiento o indicativos.

*(...) vencido el término de caducidad de la acción contractual, o notificado el auto admisorio de la demanda en la forma dicha, deviene la incompetencia de la entidad contratante para liquidar el contrato unilateralmente y, para el contratista, la imposibilidad de obtenerla en sede judicial o de común acuerdo y, por lo mismo, en tal supuesto, no es jurídicamente viable extender, unilateralmente o por mutuo acuerdo por el contratista un documento de balance final o estado de cuenta para extinguir definitivamente la relación contractual dado que el término de caducidad es perentorio e improrrogable y por ende ello equivaldría a revivir, convencionalmente, los términos de caducidad de la acción, que, como es sabido, son indisponibles” posición reiterada mediante Sentencia 32797 del 16 de marzo de 2015, Radicación: **52001-23-31-000-2003-00665-01, por la Subsección C – Sección tercera, Sala de lo Contencioso Administrativo del Consejo de Estado.***

Que la anterior interpretación la reafirma la Contraloría General de la República, en concepto emitido el 7 de octubre de 2013, con radicado EE0120379, en el que indicó con relación al plazo y requisitos de la liquidación de los contratos: “En nuestro concepto, el Art. 11 de la L. 1150/2007, limitó el término para efectuar la liquidación bilateral de los contratos estatales al plazo de treinta (30) meses contados a partir de la terminación del contrato, que incluye el término de cuatro (4) meses para la liquidación bilateral, dos (2) meses para la liquidación unilateral, y veinticuatro (24) meses para la liquidación bilateral o unilateral. (...) Por lo anterior, consideramos que de conformidad con el art. 11 de la L. 1150/2007, las entidades estatales no pueden liquidar sus contratos de manera unilateral, bilateral o judicial, con posterioridad al término de treinta (30) meses contados a partir del contrato (...) sin perjuicio de lo anterior, debe considerarse que para aquellos eventos en que las partes – voluntariamente – hayan optado por una liquidación bilateral con posterioridad a los términos indicados, no rehabilita el término de caducidad – de orden público- para ejercer las acciones judiciales correspondientes”.

Que como consecuencia se debe ordenar el archivo del Contrato de arrendamiento No. 468 de 2017, por cuanto el término para proceder a su liquidación se encuentra vencido y el Centro Nacional de Memoria Histórica perdió la competencia para hacerlo, al haber transcurrido el término de caducidad establecido en el artículo 141 de la Ley 1437 de 2011, contado a partir del término indicado en la ley para efectuar la correspondiente liquidación.

De conformidad con lo expuesto, este Despacho:

Continuación de la Resolución “Por la cual se declara la pérdida de competencia para liquidar el contrato de arrendamiento No. 468 de 2017 y se ordena su archivo”

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO.- Declarar la pérdida de competencia para liquidar el contrato de arrendamiento No. 468 de 2017, suscrito entre el CENTRO NACIONAL DE MEMORIA HISTÓRICA y ELVIRA GRANOBLES DE HUERTAS identificada con CC. 20.305.854, por las razones expuestas en el presente proveído.

ARTÍCULO SEGUNDO.- Ordenar el ARCHIVO del expediente del contrato de arrendamiento No. 468 de 2017, suscrito entre el CENTRO NACIONAL DE MEMORIA HISTÓRICA y ELVIRA GRANOBLES DE HUERTAS identificada con CC. 20.305.854

ARTÍCULO TERCERO.- La presente Resolución rige a partir de la fecha de su expedición.

ARTÍCULO CUARTO.- Contra el presente Acto Administrativo procede el recurso de reposición, en concordancia con lo previsto en el artículo 74 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo – Ley 1437 de 2011.

PUBLÍQUESE, NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C. el Bogotá D.C., 10 de Diciembre de 2020



FERNANDO RAMIREZ OCHOA
Director (e)
DIRECCION DE ACUERDOS DE LA VERDAD

Proyectó: Manuel Andrés Sierra Cadena
Revisó: Cindy Katherine Agámez Benitez