

RESOLUCIÓN 186 DE

(10 Diciembre 2020)

“Por la cual se declara la pérdida de competencia para liquidar el contrato de arrendamiento No. 090 de 2017 celebrado entre el Centro de Memoria Histórica y Juan Augusto Perna Contreras; y se ordena su archivo”

EL DIRECTOR TÉCNICO (E) DE LA DIRECCIÓN DE ACUERDOS DE LA VERDAD DEL CENTRO DE MEMORIA HISTÓRICA

Nombrado como Director Administrativo y Financiero, mediante Resolución No. 077 del 30 de abril de 2020 y posesionado en el cargo el 5 de mayo de 2020, facultado para contratar por Resolución No. 060 del 30 de marzo de 2020, actuando como Director Técnico encargado de la Dirección de Acuerdos de la Verdad con la Resolución No. 153 del 30 de octubre de 2020, en uso de sus facultades legales y reglamentarias, en especial las previstas la Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007 y en sus decretos reglamentarios; en la Ley 1437 de 2011, el Decreto 4803 de 2011 y la Resolución No. 060 del 30 de marzo de 2020 mediante la cual se delegaron unas facultades y,

CONSIDERANDO

Que el Centro Nacional de Memoria Histórica – CNMH creado por la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras (Ley 1448 de 2011), es un establecimiento público del orden nacional, con personería jurídica, patrimonio propio y autonomía administrativa y financiera; adscrito al Departamento Administrativo para la Prosperidad Social (Decreto 4158 de 2011, Art. 1), el cual tiene como misión contribuir a la realización de la reparación integral y el derecho a la verdad del que son titulares las víctimas y la sociedad en su conjunto, así como al deber de memoria del Estado con ocasión de las violaciones ocurridas en el marco del conflicto armado colombiano, en un horizonte de construcción de paz, democratización y reconciliación.

Que, en virtud de lo anterior, y acorde con lo establecido en el artículo 14 del Decreto 4803 de 2011, la Dirección de Acuerdos de la Verdad como dependencia del CNMH, cuenta con autonomía administrativa y financiera, en los términos del literal j) del artículo 54 de la Ley 489 de 2998, y se encuentra a cargo de recibir la información que se obtenga de forma individual o colectiva, de los desmovilizados con quienes se haya suscrito el Acuerdo de Contribución a la Verdad Histórica y la Reparación y de las personas que voluntariamente deseen hacer manifestaciones sobre asuntos que guarden relación o sean de interés para el mecanismo no judicial de contribución a la verdad y a la memoria histórica.

Que por lo anterior, debe propender por el cumplimiento, entre otras, de las siguientes funciones: (i) *Recolectar, clasificar, sistematizar, analizar y preservar la información que surja de los Acuerdos de Contribución a la Verdad Histórica y la Reparación de que trata la Ley 1424 de 2010;* (ii) *Producir informes periódicos de gestión con carácter general, siguiendo los lineamientos que establezcan el Consejo Directivo y el Director del Centro de Memoria Histórica;* (iii) *Facilitar los resultados de la recolección, clasificación, sistematización, análisis y preservación de la información que surja de los Acuerdos de Contribución a la*

Carrera 7 No 27 - 18 Edificio Itau PBX 796 50 60 | www.centrodememoriahistorica.gov.co | Bogotá, Colombia



La equidad
es de todos

Prosperidad
Social

Continuación de la Resolución “Por la cual se declara la pérdida de competencia para liquidar el contrato de arrendamiento No. 090 de 2017 y se ordena su archivo”

Verdad Histórica y la Reparación a las demás áreas del Centro de Memoria Histórica, de tal forma que sirvan como insumo para el cumplimiento de las funciones del Centro de Memoria Histórica; (iv) Emitir las certificaciones a que se refieren los artículos 12 y 13 del Decreto 2601 de 2011 (...).”.

Que de conformidad con lo dispuesto en la Ley 80 de 1993 “Por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública”, las Entidades Estatales podrán adelantar procesos contractuales para el cumplimiento de los fines estatales, la continua y eficiente prestación de los servicios públicos y la efectividad de los derechos e intereses de los administrados, por lo que, la Dirección de Acuerdos de la Verdad adelanta procesos contractuales para el cumplimiento de sus funciones reglamentadas en los Decretos 2244 y 4803 de 2011.

Que mediante Resolución No. 011 del 16 de enero de 2017 el Director Técnico de la Dirección de Acuerdos de la Verdad justificó una contratación directa para el arrendamiento de un bien inmueble, determinando en su parte resolutive lo siguiente: “(...) **ARTÍCULO PRIMERO:** Adelantar contratación directa en la modalidad de contrato de arrendamiento de los inmuebles ubicados en Carrera 17 No. 22-50 Edificio Perna OFICINA 402, en la ciudad de Sincelejo, para el funcionamiento de la Sede Regional de la Dirección de Acuerdos de la Verdad del Centro Nacional de Memoria Histórica con el siguiente objeto: “**Entregar a título de arrendamiento el inmueble ubicado en la Carrera 17 No. 22-50 oficina 402 Edificio Perna, en la ciudad de Sincelejo, para el funcionamiento de la Sede Regional de la Dirección de Acuerdos de la Verdad del Centro Nacional de Memoria Histórica**”.

Que, como consecuencia de lo anterior, se suscribió Contrato de arrendamiento No. 090 del 19 de enero de 2017 con el señor Juan Augusto Perna Contreras, sobre el inmueble identificado con matrícula inmobiliaria No. 340-68165, cédula catastral 700010102000002310902900000028 y linderos conforme a escritura pública No. 922 del 3 de octubre de 2001 de la Notaría Sexta de Cartagena.

Que el plazo de ejecución del contrato se estipuló así: “**CLÁUSULA OCTAVA.- DURACIÓN DEL CONTRATO:** El término de duración del presente contrato será contado a partir del perfeccionamiento del contrato, previo registro presupuestal hasta el 31 de diciembre de 2017”.

Que el valor del contrato en mención se pactó por la suma de **TREINTA Y UN MILLONES NOVECIENTOS NOVENTA Y NUEVE MIL NOVECIENTOS NOVENTA Y CUATRO PESOS (\$31.999.994,00) INCLUIDO IVA**, con la siguiente forma de pago: “El Centro pagará el valor del contrato de la siguiente manera: Un primer pago por el valor equivalente a la fracción del canon mensual incluida administración con corte entre el último día del mes de perfeccionamiento y la legalización del contrato y once pagos mensuales por valor de **DOS MILLONES OCHOCIENTOS SIETE MIL DIECISIETE PESOS M/Cte (\$2.807.017) INCLUIDO EL COSTO DE ADMINISTRACIÓN Y EL IVA. Los cuáles serán pagados al ARRENDADOR o a su orden, dentro de los DIEZ (10) DÍAS HÁBILES, contados a partir de la presentación de la factura o cuenta de cobro**”.

Que de conformidad con el informe final de supervisión aportado por la supervisora el informe financiero del contrato de arrendamiento No. 090 de 2017, es el siguiente:

Certificado de Disponibilidad Presupuestal N° 13517 de 2017	\$ 814.879.064
Certificado de Disponibilidad Presupuestal N° 49217	\$ 15.242.110
Registro Presupuestal N° 10117 de 2017	\$ 31.999.994
Registro Presupuestal N° 334517 de 2017	\$ 945.000
Valor inicial contrato	\$ 31.999.994
Valor adicional contrato	

Carrera 7 No 27 - 18 Edificio Itaú PBX 796 50 60 | www.centrodememoriahistorica.gov.co | Bogotá, Colombia



Continuación de la Resolución “Por la cual se declara la pérdida de competencia para liquidar el contrato de arrendamiento No. 090 de 2017 y se ordena su archivo”

No. de Modificación y/o Adición	Fecha de firma	Valor de la adición
1		\$ 945.000
Valor total adicionado		\$ 945.000
Valor total contrato		\$ 32.944.994
Valor ejecutado		\$ 32.944.994
Valor pagado		\$ 32.944.994
Saldo a pagar al contratista		\$ 0
Saldo a liberar a favor del CNMH		\$ 0

Que según relación de pagos emitido por SIF Nación del 17 de noviembre de 2020, el estado presupuestal del contrato es el siguiente:

Reporte Relación de Pagos

Usuario Solicitante: Mhyvelasq YESICA ISLENA VELASQUEZ ALVAREZ
 Unidad o Subunidad Ejecutora Solicitante: 41-05-00 CENTRO DE MEMORIA HISTORICA
 Fecha y Hora Sistema: 2020-11-17 4:06 p. m.

RELACION DE PAGOS

Unidad / Sub-Unidad:	41-05-00 CENTRO DE MEMORIA HISTORICA	Número de Compromiso:	10117	Valor Total:	31.999.994,00	Saldo por pagar:	0,00
Tipo Doc. Identidad:	CEDULA_DE_CIUDADANIA	Número Doc. Identidad:	52501558	Termino:		JUAN AUGUSTO PERNA CONTRERAS	

DOCUMENTO SOPORTE

Tipo:	CONTRATO DE ARRENDAMIENTO	Número:	090	Fecha:	19/01/2017 0:00:00
-------	---------------------------	---------	-----	--------	--------------------

OBJETO

Objeto:	ARRENDAMIENTO INMUEBLE UBICADO EN LA CRA 17 No 22-50 OFC 402 SINCELEJO PARA FUNCIONAMIENTO SEDE DAV
---------	---

EL SUSCRITO RESPONSABLE DEL AREA DE TESORERIA CERTIFICA QUE AL CONTRATISTA ANTERIORMENTE MENCIONADO SE LE REALIZARON LOS SIGUIENTES PAGOS:

CUENTA POR PAGAR				NUM OBLIGACION	ANTICIPOS COMERCIALES AMORTIZADOS	ORDEN DE PAGO				MEDIO DE PAGO		REINTEGRO		DOCUMENTO SOPORTE		ENTIDAD PAGADORA		CONCEPTO DE PAGO
FECHA	NUMERO	VALOR	IVA		NUMERO	FECHA DE PAGO	VALOR BRUTO	VALOR DEDUCCION ES	VALOR NETO	ESTADO	BANCO	NUMERO	VALOR	TIPO	NUMERO	CODIGO		
2017-02-08	38617	1.122.807,00		44817	48782117	2017-02-08	1.122.807,00	99.919,00	1.022.888,00	1800670217	BANCOLOMBSA S.A.			OFICIO	201702028002463	1301-01-01		CONTRATO No. 90 DE 2017 CORRESPONDIENTE AL ARRENDAMIENTO DEL INMUEBLE UBICADO EN EL MUNICIPIO DE SINCELEJO, SEGUN FRA No. 3108 DE LOS DÍAS COMPRENDIDOS ENTRE EL 18 Y EL 31 DE ENERO DE 2017.
2017-02-08	38617	2.807.017,00	448.179,18	44817	48782217	2017-02-08	2.807.017,00	149.798,00	2.657.219,00	1800670217	BANCOLOMBSA S.A.			OFICIO	201702245000693	1301-01-01		CONTRATO No. 90 DE 2017 CORRESPONDIENTE AL ARRENDAMIENTO DEL INMUEBLE UBICADO EN EL MUNICIPIO DE SINCELEJO, SEGUN FRA No. 3108 DEL MES DE FEBRERO DE 2017.
2017-02-04	78917	2.807.017,00	448.179,18	98217	71821417	2017-02-29	2.807.017,00	149.798,00	2.657.219,00	1800670217	BANCOLOMBSA S.A.			OFICIO	2017022290014963	1301-01-01		CONTRATO No. 090 DE 2018- ARRENDAMIENTO DE LA SEDE UBICADA EN LA CIUDAD DE SINCELEJO-DAV, SEGUN FRA No. 3189 POR CONCEPTO DEL CANON DEL MES DE MARZO 2017.
2017-04-20	133117	2.807.017,00	448.179,18	193117	10312281	2017-04-27	2.807.017,00	149.798,00	2.657.219,00	1800670217	BANCOLOMBSA S.A.			OFICIO	20170418800281743	1301-01-01		FACTURA CORRESPONDIENTE A JUAN AUGUSTO PERNA POR CONCEPTO DEL CANON DE ARRENDAMIENTO DE LA SEDE UBICADA EN SINCELEJO DEL MES DE ABRIL.
2017-05-10	182017	2.807.017,00	0,00	208117	11905321	2017-05-12	2.807.017,00	149.798,00	2.657.219,00	1800670217	BANCOLOMBSA S.A.			OFICIO	20170509600288143	1301-01-01		FACTURA CORRESPONDIENTE A EL CANON DE ARRENDAMIENTO UBICADA EN SINCELEJO CON FACTURA No 3189
2017-05-05	281917	2.807.017,00	448.179,00	208517	14849801	2017-08-08	2.807.017,00	149.798,00	2.657.219,00	1800670217	BANCOLOMBSA S.A.			OFICIO	20170809600496203	1301-01-01		FACTURA N 3205 MES JUNIO 2017 ARRENDO

Que el expediente del contrato en mención, de conformidad con la comunicación interna 202009155005225-3 del 15 de septiembre de 2020, remitida por Sandra Marcela Flórez – Técnico Administrativo de la Dirección de Acuerdos de la Verdad, contiene los siguientes documentos:

1. Plan de compras
2. Certificado de Disponibilidad Presupuestal No. 13517 del 13 de enero de 2017
3. Formato de Estudios Previos
4. Soportes de Estudio del Sector
5. Propuesta del Arrendador o carta de intención
6. Fotocopia de la cedula de ciudadanía propietario, representante legal para inmobiliarias, o quien tenga el mandato para dar en arrendamiento el inmueble
7. Poder o contrato de mandato con el objeto de dar en arrendamiento el inmueble
8. Certificado de Libertad y tradición del inmueble identificado con folio de matricula inmobiliaria 340-68165
9. Escritura No. 0922 del 3 de octubre de 2001



Continuación de la Resolución “Por la cual se declara la pérdida de competencia para liquidar el contrato de arrendamiento No. 090 de 2017 y se ordena su archivo”

-
10. Certificado de Existencia y Representación Legal
 11. RUT
 12. Certificado de antecedentes disciplinarios – Procuraduría General de la Nación
 13. Certificado de antecedentes fiscales – Contraloría General de la Nación
 14. Formato información general y tributario a terceros
 15. Formato información bancaria para pagos
 16. Certificación Bancaria
 17. Aportes a seguridad social
 18. Resolución contratación directa para el arrendamiento de un bien inmueble
 19. Contrato
 20. Solicitud de pago enero 2017 - Factura – Aportes parafiscales – RUT propietario del inmueble
 21. Solicitud de pago febrero 2017 - Factura – Aportes parafiscales – RUT propietario del inmueble
 22. Solicitud de pago marzo 2017 - Factura – Aportes parafiscales – RUT propietario del inmueble
 23. Solicitud de pago abril 2017 - Factura – Aportes parafiscales – RUT propietario del inmueble
 24. Solicitud de pago mayo 2017 - Factura – Aportes parafiscales – RUT propietario del inmueble
 25. Solicitud de pago junio 2017 - Factura – Aportes parafiscales – RUT propietario del inmueble
 26. Solicitud de pago julio 2017 - Factura – Aportes parafiscales – RUT propietario del inmueble
 27. Solicitud de pago agosto 2017 - Factura – Aportes parafiscales – RUT propietario del inmueble
 28. Solicitud de pago septiembre 2017 - Factura – Aportes parafiscales – RUT propietario del inmueble
 29. Solicitud de pago octubre 2017 - Factura – Aportes parafiscales – RUT propietario del inmueble
 30. Solicitud de pago noviembre 2017 - Factura – Aportes parafiscales – RUT propietario del inmueble
 31. Solicitud de pago diciembre 2017 - Factura – Aportes parafiscales – RUT propietario del inmueble
 32. Solicitud de gestión de adición presupuestal contratos de arrendamiento
 33. Adición No. 1 Contrato
 34. Inventario entrega de bien inmueble

Que teniendo en cuenta que finalizado el contrato se debe proceder por parte de la Entidad y el contratista a efectuar la relación de las prestaciones contractuales mediante la liquidación del contrato, de conformidad con lo reglado en el artículo 60 de la Ley 80 de 1993, en concordancia con el artículo 11 de la Ley 1150 de 2007 que preceptúa: “Del plazo para la liquidación de los contratos. La liquidación de los contratos se hará de mutuo acuerdo dentro del término fijado en los pliegos de condiciones o sus equivalentes, o dentro del que acuerden las partes para el efecto. De no existir tal término, la liquidación se realizará dentro de los cuatro (4) meses siguientes a la expiración del término previsto para la ejecución del contrato o a la expedición del acto administrativo que ordene la terminación, o a la fecha del acuerdo que la disponga.

En aquellos casos en que el contratista no se presente a la liquidación previa notificación o convocatoria que le haga la entidad, o las partes no lleguen a un acuerdo sobre su contenido, la entidad tendrá la facultad de liquidar en forma unilateral dentro de los dos (2) meses siguientes, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 136 del C.C.A.

Si vencido el plazo anteriormente establecido no se ha realizado liquidación, la misma podrá ser realizada en cualquier tiempo dentro de los dos años siguientes al vencimiento del término a que se refieren los incisos anteriores, de mutuo acuerdo o unilateralmente, sin perjuicio de lo previsto en el artículo 136 del C.C.A. (...), no es procedente por parte del Centro de Memoria Histórica, liquidar el contrato de arrendamiento No. 090 de 2017 por no tener competencia para hacerlo, de conformidad con lo establecido en el artículo 141 de la Ley 1437 de 2011.

Continuación de la Resolución “Por la cual se declara la pérdida de competencia para liquidar el contrato de arrendamiento No. 090 de 2017 y se ordena su archivo”

Que lo anterior se debe a que revisado el plazo de ejecución del Contrato de Arrendamiento No. 090 de 2017, el cual se estableció hasta el 31 de diciembre de 2017, se encuentra vencido el término otorgado por la Ley para proceder a su liquidación, es decir, el término de treinta (30) meses contados a partir de la terminación del contrato y el contemplado en la Ley 1437 de 2011, para solicitar la liquidación judicial del mismo.

Que al respecto ha manifestado el Consejo de Estado – Sala de Consulta y Servicio Civil, en concepto del 31 de octubre de 2001 – Radicación número 1365, lo siguiente: “Es viable realizar la liquidación de común acuerdo, del contrato que requiera, aún vencido el término previsto en la ley al efecto o el pactado, a condición de que la Entidad contratante no haya perdido su competencia (...)

El vencimiento de los términos señalados en la ley o pactados por las partes para practicar la liquidación (...) no impide practicar la liquidación por mutuo acuerdo o unilateralmente por la administración. No obstante la Entidad contratante perderá la competencia si el contratista – dentro del término de caducidad de la acción contractual, obviamente – pide al juez del contrato que proceda a liquidarlo y se ha producido la notificación del auto admisorio de la demanda.

Y es que mientras esté en curso el término de caducidad de la acción contractual la administración mantiene la competencia – salvo en el caso de haberse instaurado la acción judicial correspondiente como quedó consignado- por cuanto los términos previstos en los preceptos antes mencionados son indicativos y no preclusivos o perentorios (...).

La consecuencia derivada de la oportunidad de liquidar el contrato de común acuerdo es determinar temporalmente la obligación de liquidar el contrato voluntariamente, de modo que incumplida ésta se configura el supuesto de hecho normativo para empezar a contar el término de caducidad de la acción, de manera que lo que es preclusivo es el término de caducidad de la acción contractual y no los términos indicativos señalados para efectuar la liquidación, por lo que así estén vencidos ellos y estando en curso el de caducidad, es procedente liquidar los contratos unilateralmente o de mutuo acuerdo, pues la competencia de la administración y la capacidad del contratista no sufren mengua alguna en estas condiciones. Además son preclusivos solo los términos así calificados por el legislador, mientras que los previstos en el artículo 60 tienen el carácter de términos de ordenamiento o indicativos.

*(...) vencido el término de caducidad de la acción contractual, o notificado el auto admisorio de la demanda en la forma dicha, deviene la incompetencia de la entidad contratante para liquidar el contrato unilateralmente y, para el contratista, la imposibilidad de obtenerla en sede judicial o de común acuerdo y, por lo mismo, en tal supuesto, no es jurídicamente viable extender, unilateralmente o por mutuo acuerdo por el contratista un documento de balance final o estado de cuenta para extinguir definitivamente la relación contractual dado que el término de caducidad es perentorio e improrrogable y por ende ello equivaldría a revivir, convencionalmente, los términos de caducidad de la acción, que, como es sabido, son indisponibles” posición reiterada mediante Sentencia 32797 del 16 de marzo de 2015, Radicación: **52001-23-31-000-2003-00665-01, por la Subsección C – Sección tercera, Sala de lo Contencioso Administrativo del Consejo de Estado.***

Que la anterior interpretación la reafirma la Contraloría General de la República, en concepto emitido el 7 de octubre de 2013, con radicado EE0120379, en el que indicó con relación al plazo y requisitos de la liquidación de los contratos: “En nuestro concepto, el Art. 11 de la L. 1150/2007, limitó el término para efectuar la liquidación bilateral de los contratos estatales al plazo de treinta (30) meses contados a partir de la terminación del contrato, que incluye el término de cuatro (4) meses para la liquidación bilateral, dos (2) meses para la liquidación unilateral, y veinticuatro (24) meses para la liquidación bilateral o unilateral. (...) Por lo anterior, consideramos que de conformidad con el art. 11 de la L. 1150/2007, las entidades estatales no pueden liquidar sus contratos de manera unilateral, bilateral o judicial, con posterioridad al término de treinta (30) meses contados a partir del contrato (...) sin perjuicio de lo anterior, debe considerarse que para aquellos eventos en que las partes – voluntariamente – hayan optado por una liquidación bilateral con posterioridad a los términos



Continuación de la Resolución “Por la cual se declara la pérdida de competencia para liquidar el contrato de arrendamiento No. 090 de 2017 y se ordena su archivo”

indicados, no rehabilita el término de caducidad – de orden público- para ejercer las acciones judiciales correspondientes”.

Que como consecuencia se debe ordenar el archivo del Contrato de arrendamiento No. 090 de 2017, por cuanto el término para proceder a su liquidación se encuentra vencido y el Centro Nacional de Memoria Histórica perdió la competencia para hacerlo, al haber transcurrido el término de caducidad establecido en el artículo 141 de la Ley 1437 de 2011, contado a partir del término indicado en la ley para efectuar la correspondiente liquidación.

De conformidad con lo expuesto, este Despacho:

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO.- Declarar la pérdida de competencia para liquidar el contrato de arrendamiento No. 090 de 2017, suscrito entre el CENTRO NACIONAL DE MEMORIA HISTÓRICA y JUAN AUGUSTO PERNA CONTRERAS identificado con cédula de ciudadanía No. 92.501.558, por las razones expuestas en el presente proveído.

ARTÍCULO SEGUNDO.- Ordenar el ARCHIVO del expediente del contrato de arrendamiento No. 090 de 2017, suscrito entre el CENTRO NACIONAL DE MEMORIA HISTÓRICA y JUAN AUGUSTO PERNA CONTRERAS identificado con cédula de ciudadanía No. 92.501.558.

ARTÍCULO TERCERO.- La presente Resolución rige a partir de la fecha de su expedición.

ARTÍCULO CUARTO.- Contra el presente Acto Administrativo procede el recurso de reposición, en concordancia con lo previsto en el artículo 74 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo – Ley 1437 de 2011.

PUBLÍQUESE, NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C. el Bogotá D.C., 10 de Diciembre de 2020



FERNANDO RAMIREZ OCHOA
Director (e)
DIRECCION DE ACUERDOS DE LA VERDAD

Proyectó: Manuel Andrés Sierra Cadena
Revisó: Cindy Katherine Agámez Benitez